Deadline advies	14 juni 2024
Thema	Re-integratie Verordening Participatiewet, IOAW,IOAZ Oirschot 2024
Kenmerk	24.U001375
Kenmerk AZSO	2024.06.10.1

Advies

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oirschot

De Adviesraad Zorg en Samenleving Oirschot brengt hierbij **gevraagd** advies uit over de Re-integratie Verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Oirschot 2024

Startvraag bij dit document:
Wat is de “winst” voor onze inwoners, wat is het beoogde doel? Voor de omschrijving daarvan gaan we uit van de argumenten die uw college hiervoor in de adviesaanvraag heeft aangereikt.

In november 2022 is Het Breed Offensief als wet vastgesteld en beoogt arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten en bevat daarvoor wijzingen in de Participatiewet. De gemeenten zijn verplicht deze wet te volgen en moeten daarvoor onder andere de wijzigingen in een nieuwe re-integratie verordening vastleggen. Deze verordening zou per 1 juli 2023 hebben moeten ingaan.
Voor de doelstellingen van het Breed Offensief verwijzen we graag naar de tekst van de voorliggende Verordening; we kunnen ons daar uiteraard geheel in vinden.

De eerste adviesaanvraag dateert van begin 2023 en naar aanleiding van een aantal dilemma’s die daarbij naar voren kwamen heeft dit geleid tot een nadere uitwerking in de verordening die nu voorligt.

Na een uitvoerig voortraject zijn we nu tot een Verordening gekomen waarop we een positief advies willen geven. Hetgeen overigens onverlet laat dat er – omwille van een eenduidige uitvoering door betrokken organisaties – concessies zijn gedaan die we in het belang van de inwoners liever niet doorgevoerd hadden.
We constateren daarbij overigens dat in hetzelfde kader – eenduidigheid van uitvoering – door de gemeente zelf wel afgeweken wordt in de hoogte van de uitstroompremie ten opzichte van andere gemeenten die dezelfde verordening (gaan) hanteren. Wij staan voor dat deze uitstroompremie op nagenoeg dezelfde hoogte als van de gemeente Best wordt gebracht. Waardoor zouden we hiervoor een ander – lager - bedrag kunnen verantwoorden?

Verzoek om advies:
Hiervóór is al aangegeven dat we als Adviesraad sinds 2023 met elkaar in gesprek zijn over de inhoud en toepasselijkheid van de voorliggende verordening. Laatstelijk in mei 2024 zijn we tot een afronding gekomen na een tweetal uitgebreide en constructieve besprekingen; waarna dit

advies kan volgen. Het verzoek is nu om voor 14 juni 2024 tot een afronding te komen. Wij werken daaraan graag mee.

Toestandkoming advies
De Participatiewet is complex en veelomvattend; derhalve is gezocht naar de voor de inwoners van Oirschot best passende re-integratie voorzieningen. Het kader – in de vorm van de Verordening – is er nu. Vervolgens zijn de namens gemeente Oirschot ingeschakelde uitvoeringsorganisaties aan zet om het beoogde maatwerk te leveren.

Advies/conclusie:

- De Adviesraad Zorg en Samenleving Oirschot adviseert het College **wel** in te stemmen met dit voorstel.
- De Adviesraad Zorg en Samenleving Oirschot adviseert het College **ongevraagd** om zo snel mogelijk over te gaan tot de vaststelling van de in de Verordening genoemde "nadere regels."
- De Adviesraad Zorg en Samenleving Oirschot adviseert het College **ongevraagd** om uiterlijk 2025 conform artikel 213a van de Gemeentewet een onderzoek in te stellen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de uitvoering van het re-integratie proces, naar analogie van de voorliggende verordening.

Argumenten
De re-integratieverordening is van belang voor alle inwoners van Oirschot, niet enkel voor degenen die aangewezen zijn op een uitkering. We hechten er dan ook aan dat de uitvoering voortvarend wordt opgepakt; er is immers al te veel tijd verloren.
We hadden dan ook graag gezien dat de nadere regels, die in de verordening worden aangehaald, tegelijk met de verordening waren aangeboden.

In de toelichting op de verordening wordt terloops opgemerkt dat de resultaten van de toepassing van de verordening niet afzonderlijk maar in de vigerende bestuursrapportages zullen worden meegenomen. Wij vinden dat daarmee geen recht wordt gedaan aan de noodzakelijke verantwoording door de betrokken uitvoeringsorganisaties en stellen u voor een onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het re-integratieproces. Eerder hebben we al vastgesteld dat hiervoor relevante data ontbreken en met het oog op de nieuwe aanpak volgens het Breed Offensief is "meten is weten" optimaal van belang.

Risico's

- De Verordening spreekt veel over "kan" (de zogenaamde "kan-bepaling") en biedt daarmee bij uitstek kansen voor het beoogde maatwerk; in de praktijk zal moeten blijken of de resultaten daarvan ook merkbaar beter zijn dan met de vorige verordening.
- Eerder is aangehaald dat het Participatie-werkveld complex en uitvoerig is; we zijn bezorgd dat inwoners onvoldoende bekend zijn met de mogelijkheden die de nieuwe verordening hen biedt. Zij zijn voor deze informatie en inzicht aangewezen op dezelfde consulenten die hen ambtshalve voorzieningen aanbieden. Er lijkt geen borging te zijn in de vorm van een kwaliteits-toezicht of een vier-ogen – principe.

Aandachtspunten
Volgens de ons bekende gegevens wordt de toelichting op de verordening niet gepubliceerd; dat is kennelijk de communicatielijn waarvoor gekozen is. Wij denken echter dat het juist bij deze complexe materie van belang om zo duidelijk mogelijk te zijn over zowel de mogelijkheden en kansen als over de beperkingen. Een toelichting op de verordening geeft daarover zoveel meer inzicht dan de letterlijke tekst.

De gemeente Oirschot onderzoekt de mogelijkheden om met andere gemeenten tot samenwerkings- of uitvoeringsafspraken te komen. Naar ons inzicht is het daarbij van belang om de huidige kwaliteit van dienstverlening te kunnen vergelijken met de toekomstige mogelijkheden en doelen. Daarom ons ongevraagde advies voor een onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het re-integratieproces. Voor het geval deze onderzoeken ex art.213a van de gemeentewet voor 2024 reeds zijn aangewezen zou van de eerstvolgende mogelijkheid van 2025 gebruik gemaakt moeten worden.

Graag ontvangen wij een reactie op dit advies met daarbij informatie over het door u genomen besluit.

Namens de Adviesraad Zorg en Samenleving Oirschot,

10 juni 2024

Rick Crauwels,
Voorzitter Adviesraad Zorg en Samenleving Oirschot